



An Giang, ngày 09 tháng 8 năm 2023

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tài chính và dự thảo (lần 2) Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh An Giang năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh
(Kèm theo Tờ trình số 423 /TTr-STC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Sở Tài chính)

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
1	<p>Dự thảo Nghị quyết</p> <p>a) Khoản 1 Điều 1:</p> <p>“1. Sửa đổi, bổ sung Điều 2 như sau:</p> <p>“Điều 2. Đối tượng áp dụng</p> <p>1. Các Sở, ban, ngành, đoàn thể các cơ quan khác ở cấp tỉnh (gọi chung là cấp tỉnh).</p> <p>2. Các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (gọi chung là cấp huyện).</p> <p>3. Các xã, phường, thị trấn trực thuộc cấp huyện (gọi chung là cấp xã).</p> <p>4. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, phân bổ, chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước. ”</p> <p>Tại khoản 1 Điều 2 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND quy định:</p>	

Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
<p>Điều 2. Đối tượng áp dụng</p> <p>1. Các Sở, ban, ngành, đoàn thể, các cơ quan khác ở cấp tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (sau đây gọi là các cơ quan, đơn vị và địa phương).”</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn rà soát quy định tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp chưa. Theo đó, tại quy định trên, cơ quan soạn thảo thực hiện quy ước gọi chung cho các cơ quan nhằm rút ngắn nội dung trình bày quy định. Tuy nhiên, đây là dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung, đề nghị cơ quan soạn rà soát việc điều chỉnh này có ảnh hưởng đến Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND hay không.</p> <p>Đồng thời, qua rà soát nhận thấy tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND có quy ước gọi tắt và sử dụng cụm từ quy ước gọi tắt cho các Điều, khoản sau tại Nghị quyết, tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết đã sửa đổi, bổ sung toàn bộ Điều 2 của Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND, như vậy, các cụm từ theo quy ước tại Nghị quyết còn phù hợp không, đề nghị cơ quan soạn rà soát, quy định phù hợp</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “Sở, ban, ngành” thành “Sở, ban, ngành”;</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên theo dự thảo Nghị quyết.</p> <p><u>Giải trình:</u> Tại Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND trước đây có quy định định mức phân bổ cho cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã. Tuy nhiên tại Điều 2 của Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND chưa có quy ước gọi chung cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã. Vì vậy, tại dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung toàn bộ Điều 2 của Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND, đề nghị quy ước cụ thể hơn cho phù hợp.</p> <p>Tiếp thu điều chỉnh</p>
<p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cụm từ “Sở, ban, ngành” thành “Sở, ban, ngành”;</p> <p>rà soát từ “Đoàn thể” có phù hợp không do tại khoản 3 đã quy định cụ thể các đơn vị như Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Tổ chức chính trị - xã hội, Hội đặc thù. Tại khoản 1, 2 Điều 9 của Hiến pháp quy định:</p> <p>“Điều 9.</p> <p>1. <u>Mặt trận Tổ quốc Việt Nam là tổ chức liên minh chính trị, liên hiệp tự nguyện của tổ chức chính trị, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội</u></p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh như sau:</p> <p>“Điều 2. Đối tượng áp dụng</p> <p>1. Các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, tổ chức chính trị - xã hội và các cơ quan khác ở cấp tỉnh (gọi chung là cấp tỉnh).</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
	<p>và các cá nhân tiêu biểu trong các giai cấp, tầng lớp xã hội, dân tộc, tôn giáo, người Việt Nam định cư ở nước ngoài.</p> <p>....</p> <p>2. Công đoàn Việt Nam, Hội nông dân Việt Nam, Đoàn thanh niên công sản Hồ Chí Minh, Hội liên hiệp phụ nữ Việt Nam, Hội cựu chiến binh Việt Nam <u>là các tổ chức chính trị - xã hội</u> được thành lập trên cơ sở tự nguyện, đại diện và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của thành viên, hội viên tổ chức mình; cùng các tổ chức thành viên khác của Mặt trận phối hợp và hống nhất hành động trong Mặt trận Tổ quốc Việt Nam....”</p> <p>Căn cứ quy định trên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, quy định thống nhất khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết với khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.</p> <p>Tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết có quy định kinh phí hoạt động đối với “<i>Khối Đảng</i>”, vậy “<i>Khối Đảng</i>” có thuộc “<i>các cơ quan khác ở cấp tỉnh</i>” tại khoản 1 Điều 2 (khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết).</p> <p>Tại khoản 1 Điều 2 (khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết) quy định cụ thể “<i>1. Các Sơ, ban, ngành, đoàn thể, các cơ quan khác ở cấp tỉnh (gọi chung là cấp tỉnh)</i>” nhưng khoản 2, 3 chỉ quy định chung “<i>cấp huyện, cấp xã</i>”. Tuy nhiên, tại khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể hơn các cơ quan cấp tỉnh như “<i>Khối Đảng</i>”, “<i>Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân</i>”,... và tương tự, cấp huyện cũng giống như vậy. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự thống nhất của toàn bộ dự thảo Nghị quyết.</p>	<p>2. Các huyện, thị xã, thành phố trực thuộc tỉnh (gọi chung là cấp huyện).</p> <p>3. Các xã, phường, thị trấn trực thuộc cấp huyện (gọi chung là cấp xã).</p> <p>4. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, phân bổ, chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước..”</p> <p><u>Giải trình:</u></p> <p>Tại khoản 1 Điều 2 sửa đổi, bổ sung có nêu “<i>các cơ quan khác ở cấp tỉnh</i>” đã bao gồm các cơ quan khối Đảng, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các Hội đặc thù.</p> <p>Đồng thời, đổi tương quy định tại khoản 4 Điều 2 sửa đổi, bổ sung đã bao hàm và thống nhất “<i>Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập, phân bổ, chấp hành dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước</i>”.</p>
2	<p>b) Khoản 2 Điều 1</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cách trình bày khoản 2 (điểm b) và toàn bộ dự thảo Nghị quyết theo quy định tại khoản 2 Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
	<p>"Điều 62. Bộ cục của văn bản</p> <p>2. Mỗi điểm trong bố cục của văn bản chỉ được thể hiện một ý và phải được trình bày trong một câu hoàn chỉnh hoặc một đoạn, <u>không sử dụng các ký hiệu khác để thể hiện các ý trong một điểm.</u>"</p>	<p><u>Giải trình:</u></p> <p>Công tác dân số - kế hoạch hóa gia đình là một trong những nhiệm vụ của Trạm y tế xã, phường, thị trấn theo quy định tại Thông tư số 33/2015/TT-BYT ngày 27 tháng 10 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ của Trạm y tế xã, phường, thị trấn. Do đó, nội dung quy định định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động dân số cho các Trạm y tế cấp xã tại dự thảo Nghị quyết là phù hợp.</p>
	<p>Đề nghị cơ quan soạn rà soát "hoạt động dân số" có do Trạm y tế thực hiện không, nếu có đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh quy định phù hợp hơn.</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sự phù hợp của cụm từ "và các lĩnh vực khác" tại điểm c do cụm từ này đang thuộc lĩnh vực ưu tiên nên nếu quy định không cụ thể sẽ gây khó khăn trong việc thực hiện, để nhầm lẫn với các lĩnh vực không được ưu tiên.</p>	<p><u>Giải trình:</u></p> <p>Nội dung này giữ y theo Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND, không phải quy định mới.</p>
3	<p>c) Khoản 3 Điều 1</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh tên khoản 3 như sau: "3. Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 1 Điều 7 như sau:"</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
	<p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách trình bày viện dẫn khoản này và toàn bộ dự thảo Nghị quyết theo quy định tại khoản 16 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:</p> <p>“Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật</p> <p>...</p> <p>16. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 75 như sau:</p> <p><i>“ 1. ... Trong lần viên dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản, đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó. ”</i> ”</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh</p> <p>Giải trình: + Tại dự thảo Tờ trình đã có thuyết minh cụ thể như sau: “<i>Tại điểm b khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND, quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động theo biên chế/năm, tuy nhiên định mức chưa tính toán kinh phí chi trả cho hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP của Chính phủ (nay là Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ). Vì vậy, tại dự thảo Nghị quyết này đề nghị xem xét, điều chỉnh tăng định mức kinh</i></p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
<p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh chính xác cụm từ “<i>Tổ chức chính trị - xã hội còn lại</i>” do trước đó chưa quy định đối với tổ chức chính trị - xã hội nào nên việc sử dụng từ “<i>còn lại</i>” là không phù hợp.</p>	<p><i>phi hoạt động cho các cơ quan, đơn vị đủ đảm bảo nguồn kinh phí chi trả cho hợp đồng đối với môi số loại công việc trong cơ quan hành chính theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ.</i> ”</p> <p>+ Đối với các Hội đặc thù, cơ quan khác không điều chỉnh tăng mức kinh phí hoạt động, do theo quy định NSNN không đảm bảo kinh phí đề các đơn vị này chi trả cho HDLD. Đồng thời thực tế các đơn vị này đến cuối năm 2022 cũng không được giao số lượng người làm việc theo HDLD.</p> <p>+ Nội dung sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết là Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND quy định định mức phân bổ chi quản lý hành chính, không liên quan đến quy định khoản 1 Điều 8 của Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, quy định định mức phân bổ chi sự nghiệp y tế, dân số và gia đình theo tiêu chí dân số.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
4	<p>d) Khoản 4 Điều 1</p> <p>Điểm b: đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát cụm từ “<i>quy định về giám chi thường xuyên hồ trợ trực tiếp từ ngân sách nhà nước theo lộ trình của Chính phủ</i>” có phải là do “<i>biến động do thay đổi chính sách, chế độ của Nhà nước làm thay đổi dự toán thu, chi của đơn vị</i>” hay không, nếu phải, đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ bỏ thừa.</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên như dự thảo Nghị quyết.</p> <p><u>Giải trình:</u></p> <p>Nội dung quy định tại điểm b, khoản 4 Điều 1 của dự thảo Nghị quyết là phù hợp theo quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 13 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.</p>
5	<p>đ) Điều 2, 4</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh Điều 2 thành Điều 3 và điều chỉnh như sau:</p> <p>“Điều 3. <i>Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.</i></p> <p>Điều 4. <i>Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa X Kỳ họp thứ thông qua ngày tháng năm 2023, có hiệu lực từ ngày tháng năm 2023./.</i>”</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh</p>
6	<p>e) Điều 3</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh Điều 3 thành Điều 2 và <u>in đậm tên Điều.</u></p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
	<p>Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát cụm từ “<i>các cơ quan, đơn vị</i>” tại Điều 3 đã phù hợp, thống nhất với toàn bộ dự thảo Nghị quyết và với Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND hay chưa.</p>	<p>Giải trình: cụm từ “<i>các cơ quan, đơn vị</i>” tại Điều 3 là phù hợp, thống nhất với toàn bộ dự thảo Nghị quyết và với Nghị quyết số 18/2021/NQ-HĐND.</p>
7	<p>g) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, bổ sung Nơi nhận theo quy định tại khoản 1 Điều 67 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:</p> <p>“Điều 67. Nơi nhận</p> <p>1. Nơi nhận văn bản gồm: cơ quan giám sát, cơ quan kiểm tra, cơ quan ban hành văn bản, cơ quan Công báo và các cơ quan, tổ chức khác, tùy theo nội dung của văn bản.”</p> <p>Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung “<i>Trung tâm Công báo - tin học tỉnh</i>”.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>
II	Dự thảo Tờ trình	
1	<p>a) Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh cách trình bày theo khoản 3 của Công văn này.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>
2	<p>b) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách trình bày Tiêu ngữ theo quy định tại khoản 2 Điều 56 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, cụ thể:</p> <p>“Điều 56. Quốc hiệu và Tiêu ngữ</p> <p>2. Tiêu ngữ là: “<i>Độc lập - Tự do - Hạnh phúc</i>”. Tiêu ngữ được trình bày bằng chữ in thường, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, đậm và ở liên phía dưới Quốc hiệu; chữ cái đầu của các cụm từ được viết hoa, giữa các cụm từ có gạch nối (-), có cách chữ, phía dưới có đường kẻ ngang, nét liền, có độ dài bằng độ dài của dòng chữ.”</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
3	<p>c) Mục III</p> <p>Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, điều chỉnh điều chỉnh cụm từ sau phù hợp hơn: “... gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 158/BC-STP ngày 24 tháng 5 năm 2023 (lần 01)”. Đề xuất cơ quan soạn thảo điều chỉnh như sau:</p> <p>“Sở Tài chính đã dự thảo (lần 01) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gửi các cơ quan, đơn vị có liên quan, đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để tổ chức lấy ý kiến và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gửi Sở Tư pháp thẩm định.</p> <p>Ngày 24 tháng 5 năm 2023, Sở Tư pháp có kết quả thẩm định tại Báo cáo số 158/BC-STP ...”</p> <p>Tương tự, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách trình bày đối với lần 02.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>
4	<p>Đề nghị cơ quan soạn thảo bỏ từ “Đến nay”.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>
5	<p>d) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cách trình bày khoản 1 Mục IV về bố cục chính xác hơn (tại phần điểm a), đề xuất không chia thành các điểm a, b, c,... mà trình bày theo bố cục của dự thảo Nghị quyết.</p>	<p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>
6	<p>Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình cơ sở sửa đổi, bổ sung từng nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết vào mục IV của Tờ trình dự thảo Nghị quyết, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.</p>	<p><u>Giải trình:</u> Tại phần I của dự thảo Tờ trình, đã thuyết minh đầy đủ cơ sở đề xuất sửa đổi, bổ sung từng nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.</p>
7	<p>đ) Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cơ sở xây dựng, quy định định mức kinh phí hoạt động của dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình.</p>	<p><u>Giải trình:</u> Tại phần I của dự thảo Tờ trình, đã thuyết minh đầy đủ cơ sở đề xuất sửa đổi, bổ sung</p>

TT	Nội dung góp ý	Tiếp thu/Giải trình
8	e) Đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh cơ chữ tại các dòng của Nơi nhận (cỡ chữ 11).	<p>từng nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết, làm cơ sở để Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.</p> <p>Tiếp thu điều chỉnh.</p>